

Diez áreas de la ciudad miradas desde la ciudadanía

Nudos críticos, problemas y líneas de acción

I Foro Ciudadano Nuestra Córdoba

Red Ciudadana **Nuestra Córdoba**



Red Ciudadana

**Nuestra
Córdoba**

Red Ciudadana Nuestra Córdoba

info@nuestracordoba.org.ar

Córdoba, Argentina.

<http://www.nuestracordoba.org.ar>

Tabla de Contenidos

03.	Diez áreas de la ciudad miradas desde la ciudadanía
04.	Problemáticas detectadas
04.	I. AMBIENTE
06.	II. DEMOCRACIA PARTICIPATIVA
08.	III. DESARROLLO SOCIOECONÓMICO
10.	IV. DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA
12.	V. EDUCACIÓN
14.	VI. SALUD
16.	VII. SEGUIMIENTO PRESUPUESTARIO
18.	VIII. SEGURIDAD
20.	IX. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
22.	X. TRANSPORTE



Diez áreas de la ciudad miradas desde la ciudadanía

Diez áreas de la ciudad fueron el centro de atención para los más de 300 participantes del I Foro de Nuestra Córdoba 'Construyendo juntos una ciudad Justa, Democrática y Sustentable', realizado el jueves 2 y viernes 3 de junio.

Salud; Ambiente; Democracia Participativa; Transporte y Movilidad Urbana; Seguridad; Educación; Desarrollo Socioeconómico; Seguimiento Presupuestario; Desarrollo Urbano y Vivienda; Acceso a la Información Pública. Durante dos días, personas pertenecientes a centros vecinales, organizaciones de la sociedad civil, movimientos y colectivos ciudadanos, institutos de investigación, docentes, equipos técnicos de diversas fuerzas políticas, estudiantes y colegios profesionales, debatieron sobre estos ejes temáticos en el marco del I Foro de Nuestra Córdoba. Los contenidos que aquí se incluyen constituyen las conclusiones de esas jornadas.

Los Indicadores Ciudadanos 2011 (disponibles en www.nuestracordoba.org.ar), elaborados de manera participativa por los Grupos Temáticos de Trabajo que conforman la Red Ciudadana Nuestra Córdoba, fueron el insumo inicial del trabajo en las diez sesiones temáticas que tuvieron lugar en el foro. Estas sesiones constituyeron el marco de debate sobre los principales nudos críticos destacados por los indicadores y a partir de los cuales los participantes sumaron otros, priorizando algunos problemas e identificando líneas de acción que deberían ser consideradas en la agenda estatal.

Seguramente que el abordaje de las cuestiones puestas de relieve requerirán del involucramiento de la ciudadanía, de la deliberación pública permanente, del compromiso de los medios de comunicación con los debates que es necesario llevar adelante y de la ineludible responsabilidad de los agentes estatales en la promoción e implementación de políticas públicas equitativas, transparentes y participativas.

Por eso, este documento pretende ser un insumo para las discusiones políticas que deben darse en nuestra ciudad, tanto durante la coyuntura electoral, como también luego de la misma. Busca contribuir desde la información y las propuestas trabajadas a través de los consensos, algunos elementos susceptibles de ser tenidos en cuenta en el contenido del debate y en la elaboración del próximo Plan de Metas del Ejecutivo municipal.

Las transformaciones necesarias en pos de una ciudad Justa, Democrática y Sustentable, requieren de la creación de las condiciones para que las mismas ocurran y de la responsabilización colectiva desde distintos espacios.

Ambiente

01

 Problemáticas detectadas en Ambiente

Agua		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	El municipio no dispone de un Índice de Calidad (o niveles de inmisión) para el Río Suquía a pesar que se encuentra vigente la Ordenanza N° 11922 que lo obliga a monitorear la calidad de ese curso de agua junto al de los arroyos La Cañada y El Infiernillo. Es notable la contaminación del Suquía desde su ingreso a la ciudad, que se torna drástica desde que recibe los efluentes tratados por la Planta de tratamientos cloacales de Bajo Grande.	1.3. Índice calidad del agua. (2008) Isla De los Patos - Media Bajo Grande - Media a mala** Corazón de María - Mala
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> •Contaminación de las aguas superficiales y subterráneas. •Deficiente gestión del recurso hídrico y cursos de agua. •Débiles acciones de control y sanción. 	
Líneas de acción	•Aplicación de la normativa vigente (Ordenanza N° 11922) , que implica el monitoreo y control de los emisores de efluentes contaminados.	

*Fuente: Investigaciones realizadas desde la Universidad Nacional de Córdoba por Reyna, L.; Wunderlin, D.A. y Genti-Ramondi, S. **Con las obras de ampliación de la planta de Bajo Grande se elevó a 10 mil metros cúbicos por hora la capacidad de tratamiento y por primera vez en décadas, los efluentes que se descargan al río Suquía se encuentran por debajo de los límites admitidos por la ley. (La Voz del Interior, 21/01/2011)

Aire		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Información desactualizada y discontinua desde el año 2001. Durante 2010 el Observatorio Ambiental no brindó información sobre este índice y notificó reparaciones realizadas a las Estaciones de Monitoreo.	1.2. Índice de Pureza Atmosférica (IPA) Bioindicadores. (2008) 88 % de los puntos medidos, la calidad de aire es entre mala a muy mala.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> •Ausencia de acciones de monitoreo. •Débiles acciones de control y sanción. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> •Reincorporar el monitoreo del aire en la política ambiental. •Controlar el cumplimiento del ITV. •Realizar el inventario de emisiones de la ciudad. 	

*Fuente: Estudio de bioindicadores realizados por el equipo de la Dra. Cecilia Estrabou, Cs Exactas, UNC.

Plaguicidas		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La población tiene contacto con numerosas fuentes de plaguicidas.	No cuenta con este indicador.
Problemas	•Incremento de enfermedades relacionadas a plaguicidas.	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> •Control de plaguicidas utilizados por empresas de fumigación urbana. •Puesta en marcha de laboratorio de control de plaguicidas en frutas y verduras. •Controlar el cumplimiento de la ordenanza que impide aplicar agroquímicos cerca de los barrios. 	

Contaminación sonora		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La ciudad no dispone de información sobre el grado de contaminación sonora en la ciudad.	No cuenta con este indicador.
Problemas	•No se realiza un monitoreo del grado de contaminación sonora.	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> •Realizar monitoreo de la contaminación sonora. •Actualizar la ordenanza 8167. 	

Energía		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Inexistencia de políticas de eficiencia energética.	1.14. KWs/habitantes/día. Sin datos.
Problemas	•El municipio no cuenta con una política de eficiencia energética	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> •Desarrollo de una política pública basada en la eficiencia energética. •Aplicación en las nuevas construcciones de la norma Iram 11900 "Etiqueta de eficiencia energética de calefacción para edificios." 	



Espacios verdes y forestación urbana		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Insuficiencia de espacios verdes de uso público en la ciudad, y disminución y deterioro progresivo del arbolado público.	1.7. Cantidad de metros cuadrados de EV por habitante. (2011) 8,9 m2. La Organización Mundial de la Salud (OMS) fija como óptimo 15 m ² .
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Los espacios verdes de uso público de la ciudad son insuficientes. • No existe información precisa del área verde según posibilidad real de uso público y la distribución espacial de los espacios verdes en la ciudad. • Poda y extracción de árboles sin control. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Relevamiento de arbolado, superficie verde y su distribución espacial. • Aumento de la superficie verde por habitante. • Plan de forestación urbana: mantenimiento de espacios verdes, participación y patrocinio de espacios verdes, provisión de especies nativas. • Control efectivo de denuncias de poda y extracción de árboles, incluyendo los fines de semana. 	

*Fuente: Dirección de Espacios Verdes de la Municipalidad de Córdoba.

Red cloacal		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Frecuentes vertidos de efluentes cloacales en las calles de la ciudad.	1.15. Números de conexiones a la red cloacal. Sin datos 1.16 Número de volcamientos a la vía pública. Sin datos.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiente infraestructura de la red y tratamiento. • Volcamientos de vertidos cloacales en las calles de la ciudad. • El DEM no informa cantidad de vertidos a la vía pública ni el número de conexiones a la red cloacal. • Débiles acciones de control y sanción. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de la red cloacal y la capacidad de tratamiento. • Control de vertidos de líquidos cloacales en la vía pública; de conexiones pluviales a la red cloacal y viceversa. 	

Residuos Sólidos Urbanos		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Necesidad de un plan integral que contemple los aspectos ecológicos, económicos, políticos y sociales.	Cantidad de residuos ingresados a planta de enterramiento. (2009) 54.045 Ton. Promedio mensual 1.5 Cantidad de basurales a cielo abierto. (2010) 107 1.6 Servicio de recolección diferenciada. Sin Datos
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Improvisación en la gestión de RSU, la selección del predio, de las tecnologías de tratamiento. • Incluir en la planificación: residuos peligrosos, patógenos e industriales. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración participativa de un plan integral de residuos a largo plazo. • Inclusión de los recicladores urbanos. • Profundizar la recolección diferenciada articulada con educación ambiental. 	

*Fuente: Dirección de Higiene Urbana de la Municipalidad de Córdoba. Informe período 2010, Acta Compromiso Por una Córdoba Sustentable.

Políticas públicas de ambiente		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La cuestión ambiental no constituye un eje transversal de las políticas públicas de desarrollo de la ciudad.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de un sistema de información ambiental. • Déficit en el acceso a la información pública existente sobre el tema. • Carencia de espacios de participación ciudadana para la definición de las políticas públicas ambientales. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor disponibilidad de información ambiental en la Web municipal. • Fomento del uso de herramientas de participación ciudadana. • Educación ambiental. • Programas locales contra el cambio climático. • Consolidación de todos los aspectos anteriores en un plan ambiental integral que articule con todas las áreas del municipio. 	

Democracia Participativa

02

Problemáticas detectadas en Democracia Participativa

Juntas de Participación Vecinal (JPV)		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Institutos públicos municipales de gestión asociada entre el Centro de Participación Comunal, los Centros Vecinales, las Comisiones de Vecinos, las instituciones educativas y religiosas y las organizaciones sin fines de lucro de la sociedad civil. (Ordenanza N° 11.448).	2.10 Cantidad de organizaciones y centros vecinales participantes de las Mesas Coordinadoras. (2010) 179 De 2009 a 2010 se observa una sensible disminución en el número de organizaciones y centros vecinales que conforman las Mesas Coordinadoras de las Juntas de Participación Vecinal. Las mesas se constituyen con 55 organizaciones menos, de las cuales 35 son organizaciones, sociales, culturales y/o comunitarias y 20 son centros vecinales. El dato significativo es la disminución del tamaño de las Mesas Coordinadoras de El Libertador y Colón en el año 2010.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de diálogo entre las Mesas Coordinadoras de las Juntas. • La paridad participativa establecida por ordenanza para la conformación de la Mesa Coordinadora (50% centros vecinales y 50% organizaciones) constituye un parámetro de difícil cumplimiento. • Reducen el ejercicio de sus funciones casi exclusivamente a las actividades vinculadas al Presupuesto Participativo (PP). 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer las JPV para que ejerzan su poder de decisión y opinión sobre las diversas materias que forman parte de sus facultades, y o restrinjan su accionar sólo al PP. • Implementación de una partida presupuestaria específica para garantizar el funcionamiento de la JPV (soporte logístico y administrativo), contribuir con la publicidad de este espacio y la difusión de actividades. • Constituir un Plenario de JPV (Mesas Coordinadoras) con funciones o facultades complementarias a las del Plenario de Centros Vecinales. • Analizar la integración en cuanto a los diferentes miembros necesarios para garantizar su funcionamiento. • No establecer porcentajes para la conformación de la Mesa (de organizaciones y centros vecinales), sugerir números mínimos y máximos de miembros para su conformación. En caso de mantener criterios de composición como los establecidos, se podría asumir un criterio de subsidiariedad: si no hay organizaciones que participen, la composición de la mesa se complete con centros vecinales, o viceversa. • Potenciar el trabajo de las comisiones temáticas, como un espacio de ampliación de los espacios de intervención de los ciudadanos y de aprendizaje de las prácticas y reglas del espacio de participación. 	

Presupuesto Participativo (PP)		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Proceso de participación vecinal, voluntario y universal, donde la población debate, decide y controla el destino de los recursos a presupuestar para proyectos de obras, servicios y políticas sociales que realizará, prestará y ejecutará en el ejercicio siguiente la Municipalidad de Córdoba (Ordenanza N° 11.499).	2.5 Porcentaje del PP ejecutado en relación a lo presupuestado. Año 2009: 31,44% Año 2010: 2,46 %
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Retraso en la ejecución de los proyectos decididos. • El método de decisión resulta inadecuado. La discusión de las prioridades se da sobre la base de información limitada para los ciudadanos. • El método de priorización es inadecuado, tiende a reproducir la lógica cuantitativa y agregativa de los procesos electorales tradicionales (juntar votos). Ello produce tensión entre la "jerarquización" de problemas y las aspiraciones de una "distribución equitativa" de los recursos. • Los participantes manifiestan desconocer los criterios para la distribución de recursos presupuestarios -en el marco del PP- entre los CPC. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Claridad y publicidad del modo de distribución de recursos entre CPC. • Adaptar el procedimiento y la estructura administrativas para agilizar la ejecución de los proyectos decididos en el PP. • Multiplicar y diversificar las convocatorias a las Asambleas, para garantizar las posibilidades de un diagnóstico integrado de todos los vecinos. • Establecer un área responsable de la ejecución del PP. 	



Plenario de Centros Vecinales		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Recurrente cuestionamiento a representatividad y eficacia de la institución.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Cooptación partidaria del espacio. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Reglamentar artículo de la ordenanza que establece el Plenario de CV. • Democratizar su funcionamiento. • Multiplicar los canales de comunicación para garantizar una amplia convocatoria a la participación. 	

Vecinos		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La democracia participativa implica el involucramiento y participación de los vecinos de la ciudad.	2.3 Relación de la participación en Cabildos Barriales con la población de 19 años o más. Año 2008: 2,6 cada mil Año 2009: 3,4 cada mil Año 2010: 2,7 cada mil Mientras el promedio de participación en el mundo es entre 20 a 70 personas de cada 1.000, en Córdoba el promedio es de 1 a 3 personas de cada 1.000
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Baja participación y escaso interés, asociados a falta de información. • Cooptación partidaria de las organizaciones y sus referentes. • Escasa rotación de las autoridades de las organizaciones sociales. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la capacitación a los ciudadanos en general. • Desarrollar estrategias de publicidad e información sobre los institutos de participación, especialmente dirigidas a los jóvenes. • Incluir la temática de la participación ciudadana y sus institutos en los programas escolares. 	

Centros Vecinales		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Asociaciones sin fines de lucro de vecinos, representativas de los vecinos del barrio o sector de su jurisdicción, constituidos para la satisfacción de sus necesidades comunes y el mejoramiento de su calidad de vida.	2.13 Cantidad de centros vecinales existentes. (2011) 313. 2.14 Porcentaje de Centros vecinales según su estatus legal. (2011) Regularizados 52% Con mandato vencido 35% En proceso de regularización 10% Sin base documental 3%
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Se reiteran los testimonios de casos de organizaciones vecinales cuya regularización encuentra barreras en la Administración municipal. • Crisis de representación atribuida a: calidad y características del vínculo que se establece con la organización municipal; deterioro por la falta de cumplimiento de los compromisos asumidos por la Administración. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la capacitación a dirigentes vecinales. • Fortalecer a las organizaciones comunitarias como clubes, bibliotecas barriales, etc. y fomentar su participación. • Revisar los procedimientos administrativos de la Autoridad de aplicación para promover y facilitar la vida democrática de las organizaciones vecinales. Revisar la estructura administrativa de coordinación. • Recuperar los centros vecinales como herramienta de difusión en los barrios de los mecanismos de participación ciudadana y de la promoción de la vida organizativa del barrio. 	

Municipio		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	El rol del Estado municipal constituye un pilar fundamental para el desarrollo de la democracia participativa a nivel local.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Alta rotación en las áreas vinculadas a participación ciudadana. • Desconocimiento por parte de los funcionarios de las normativas. Discrecionalidad en la aplicación de las mismas. • Confusión inicial de las herramientas (PP y JPV) y falta de voluntad para distinguirlas. • Falta de adecuación de la burocracia municipal a los procesos participativos, falta de comunicación interna. • Clientelismo al priorizar la implementación de proyectos aprobados. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Profesionalización y capacitación a agentes públicos y funcionarios. 	

Desarrollo Socioeconómico

03

Problemáticas detectadas en Desarrollo Socioeconómico

Información local desactualizada e incompleta		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La información con la que se cuenta está desactualizada o corresponde a un universo distinto al que se refiere a la ciudad, por lo que no se puede hacer un seguimiento de los indicadores ni analizar evolución de los mismos.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Datos de Córdoba en cifras (Municipalidad de Córdoba) hasta 2007; • Cálculo del PGB departamental (Dirección de Estadísticas de la Provincia) hasta 2008. • Los datos sobre Pobreza, Empleo y Distribución del Ingreso se calculan tomando como base la EPH para aglomerado Gran Córdoba, el cual está actualizado según lo que publica INDEC pero que representa un universo más amplio que el que corresponde tomar sólo para la ciudad. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Producir información relacionada a la actividad económica y el desarrollo local. • Publicitar información disponible. 	

Formación, capacitación laboral y fortalecimiento de microemprendimientos		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La escasa formación y capacitación de ciertos sectores microempresarios, provocan situaciones de autoempleo de sectores marginales con baja rentabilidad y poca sostenibilidad.	No cuenta con este indicador
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Baja inserción laboral de los sectores vulnerables de la ciudad. • Escasa oferta de capacitación adecuada a las necesidades de los destinatarios. • Escasez de información de calidad que permita orientar la oferta educativa. • Dificultades para sostener microemprendimientos por parte de los sectores más vulnerables. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Incentivo a la inversión educativa con énfasis en planes de integración. • Creación de espacios de debate que propicien la participación de los distintos sectores implicados (empresas; trabajadores, desocupados, institutos de formación, etc). • Políticas de apoyo y promoción a la comercialización de productos provenientes de la economía social. • Jerarquización del área de Economía social del Municipio. 	



Vinculación del Municipio con grandes empresas localizadas en la ciudad		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La débil vinculación entre las grandes empresas localizadas en la ciudad y el municipio provoca que las firmas definan sus agendas y políticas en niveles supra-locales.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> Percepción de que el impacto de las políticas nacionales o provinciales es mayor que el que pueden tener las políticas municipales, en el resultado de las empresas. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> Cálculo del Índice de Competitividad de la Ciudad de Córdoba Conformación de un sistema estadístico con participación de diferentes niveles estatales y autónomos de los gobiernos de turno. Articulación intermunicipal para formular políticas regionales y con capacidad para incidir en las decisiones supra-locales. 	

Inaccesibilidad a la información pública		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	No se pudieron completar indicadores relevantes de las dimensiones analizadas.	Número de empresas en Córdoba por año: Sin datos
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> El Municipio denegó información (Cantidad de empresas); El Municipio ha demorado en los plazos de entrega establecidos por Ordenanza N° 11.877 (Programas sociales y formas asociativas) El Municipio no brinda respuesta a la solicitud de información (Base catastral infraestructura de servicios). 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> Implementación efectiva de la norma sobre Acceso a la Información Pública Ord. N° 11.877. 	

Desarrollo Urbano y Vivienda

04

Problemáticas detectadas en Desarrollo Urbano y Vivienda

Segregación residencial socioeconómica en la ciudad		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Existe una marcada dificultad en el acceso al suelo y a la vivienda para sectores de ingresos medios y bajos debido a la inexistencia de políticas promotoras en este sentido y a la segmentación de un mercado que prioriza aquellos sectores socioeconómicos más altos.	<p>*4.1 Relación costo-vivienda e ingresos :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Costo de la vivienda tipo: \$166.268,2 - Ingreso necesario para acceder al crédito: \$7.600 <p>**4.4 Déficit cuantitativo de vivienda: 29.121</p> <p>**4.5 Déficit cualitativo de viviendas por ausencia de baño: 3.854 viviendas</p> <p>***4.6 Habitantes que residen en villas de emergencia.</p> <p>Año 2007: 118 asentamientos en el que residían 63.778 personas</p> <p>Año 2011: La ONG Un Techo para mi País relevó 119 asentamientos en el que residen 17.500 familias.</p>
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Escasa disponibilidad de tierras para ciertos sectores sociales de clase media y baja. • Insuficiencia de fuentes de financiamiento accesibles para mejoramiento de viviendas ya construidas para clases medias y medias bajas. • No existe regulación del mercado de suelos. • Ausencia de regulación y control de tierra urbana vacante. • Políticas insuficientes para regularización de situaciones habitacionales de hecho. • No existen políticas de vivienda en especial para sectores medios y bajos. • Violación de derechos humanos en los procesos de relocalización. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Promover políticas urbanísticas de densificación. • Prestar mayor atención al déficit cualitativo habitacional. • Generación de subsidios a la demanda: ej. para alquileres. • Aumentar los mecanismos de control del municipio y la ciudadanía respecto a la tierra urbanizada vacante. • Implementación de créditos acordes a los ingresos de los distintos sectores socioeconómicos. • Tomar en cuenta pequeños y medianos emprendimientos para la producción de viviendas, así como aquellas que trabajan con materiales sustentables. • Generación de un banco de inmuebles públicos y/o determinación de zonas especiales de interés social. • Previsión de tierra urbanizada apta para viviendas de emergencia. • Tipificar a nivel normativo las situaciones de hecho que requieren ser regularizadas. 	

Fuentes: *Boletín Estadístico de la Provincia de Córdoba. Año 9 - N° 93/94/95, Dirección General de Estadística y Censos, 2010.
 Censo Provincial 2008. *Estudio SEHAS-PICTOR.

Capacidad diferencial de incidencia de los distintos actores de la ciudad		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La ciudadanía en general tiene escasa incidencia en la definición del desarrollo urbano, dado que no existen espacios de debate público sobre las prioridades del desarrollo, quedando librado el mismo a las fuerzas del mercado.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Los ciudadanos no cuentan con espacios de participación en la definición de las políticas públicas de desarrollo urbano. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar mecanismos de gestión que hagan efectiva la planificación, de manera participativa (en la toma de decisiones y control). • Generar instrumentos de participación de la ciudadanía en cuestiones relacionadas al desarrollo urbano y la vivienda. • Promover una mayor participación de los ciudadanos en el Presupuesto Participativo y ejecutar las partidas destinadas a tal fin. 	



Limitaciones en las políticas públicas para abordar el desarrollo urbano		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Limitado poder de regulación del propio municipio en estos problemas, normativas desactualizadas, priorización inadecuada de ciertas políticas, falta de recursos económicos y humanos, intereses de gestión coyunturales, etc.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de una gestión integrada de la ciudad y su área metropolitana. • El Ejecutivo municipal no cuenta con recursos económicos propios destinados al área de Hábitat. • Superposición y no coordinación entre nivel municipal, provincial y nacional en la materia. • Los ciudadanos no cuentan con mecanismos de participación en instancias de toma de decisión y control sobre el tema. • Problemas de sustentabilidad de las acciones urbanísticas. • Si bien existe un Plan Director, la ciudad no cuenta con políticas a largo plazo que permita anticiparse a problemáticas y necesidades urbanas. (Ej.: conectividad, transporte, saneamiento, mantenimiento de servicios públicos, etc.). • No se consideran las investigaciones y aportes de institutos especializados en vivienda y urbanismo de universidades, OSCs. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar la asociatividad intermunicipal con otros organismos de gobierno, institutos de investigación, universidades, OSCs. • Generar instancias de coordinación entre áreas de gobierno. • Promover normas que favorezcan el sustento de la planificación prevista. • Relevar antecedentes de planes existentes. • Difundir información sobre buenas prácticas de producción sustentable. 	

Escasa accesibilidad a la información sobre la temática		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	No existen mecanismos para favorecer el seguimiento y control sobre aquellas cuestiones relacionadas al desarrollo urbano.	*9.9 Proporción de solicitudes que lograron información, según dependencia: Secretaría de Desarrollo Urbano respondió 2 de 20 solicitudes de información pública realizadas por el GTT Desarrollo Urbano.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de datos sobre la demanda por segmentos socioeconómicos. • Es necesario cuantificar la oferta real disponible. • No es posible acceder a información sobre el precio del suelo por parte del Estado. • Desconocimiento de mecanismos de regulación del mercado de suelos. • El municipio no cuenta con un registro actualizado de inmuebles y tierra vacantes. • No existe un registro de situaciones que requieren ser regularizadas. • Accesibilidad pública de la información presupuestaria. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un registro unificado de demandantes. • Crear un registro de situaciones que requieren ser regularizadas. • Realizar un registro actualizado de inmuebles y tierra vacantes. 	

Fuente: Elaboración propia.

Educación

05

 Problemáticas detectadas en Educación

Desgranamiento en el nivel medio		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Alto desgranamiento en el nivel medio, más acentuado en el ciclo de especialización. Más de la mitad de los adolescentes no logran terminar su educación obligatoria en tiempo y forma.	5.8. Tasa de sobreedad en el nivel medio. (2007): 31,7 % 5.9. Tasa de repetición en el nivel medio: 11,9 %
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Desarticulación entre niveles. • Nivel primario segmentado, con profundas desigualdades. • Desarticulación entre Nación, Provincia y Municipio. • Los problemas de la educación como consecuencia de otros problemas sociales, culturales y económicos. • Paradigmas educativos tradicionales y rígidos (referido al material didáctico y uso de tecnologías). • Inequidad sociocultural. • Inadecuada formación docente y de los formadores de docentes. • Desactualización de los docentes para el abordaje de nuevas problemáticas sociales (Docentes no formados para trabajar con niños en contextos de vulnerabilidad). • Desarticulación de la escuela con la comunidad. • Dificultad en la relación de la escuela y la familia, como con otras instituciones sociales. • Problemas de infraestructura escolar que producen conflictividad. • Desvalorización de la educación y el trabajo para el ascenso social. 	5.10. Tasa de repetición en el nivel medio (CBU): 15,2 % 5.11. Tasa de repetición en el nivel medio (CE): 6,4 % 5.12. Tasa de egreso oportuno (estimada) de nivel medio, cohorte de ingreso 2004: 37,5% 5.13. Tasa de desgranamiento de nivel medio, cohorte 2004: 53,4%
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Generación de estrategias de articulación con nivel próximo. Primario a secundario y dentro de secundario entre ciclos. • Creación de equipos interdisciplinarios institucionales permanentes para apoyar la tarea docente. • Coordinación y articulación de acciones para fortalecer la relación escuela comunidad (por ejemplo con los centros de salud, clubes, ongs). • Formación docente articulada con universidades, cursos gratuitos y difundidos en un portal, capacitación en servicio, sistema de incentivos. • Formación acorde al PEI institucional y a necesidades de cada escuela. • Construcción y mantenimiento adecuado de la infraestructura y equipamiento de las escuelas. • Generación de un sistema de información estadística completa, actualizada y de libre disponibilidad para la ciudadanía. • Creación de organismo de coordinación entre ministerios y secretarías. • Mejora de transporte, iluminación y vías de acceso a las escuelas. 	

Fuente: *Dirección General de Planeamiento e Información Educativa, Área de Estadística e Información Educativa.

Escaso apoyo del sistema educativo a la gestión escolar		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	La escuela cumple roles multifacéticos y multidisciplinares y por consiguiente los directivos y los docentes deben asumir estos roles en su tarea cotidiana, sin apoyo sistemático de las autoridades educativas.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Diferentes necesidades e intereses de los miembros del grupo o clase. • Sobreedad. • Repitencia recurrente. • Contención familiar. • Disidencias familia-escuela. • Clima institucional. • Comunicación padres- docentes- alumnos. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de equipos interdisciplinarios institucionales permanentes para apoyar la tarea docente. • Previsión presupuestaria para tal fin. • Implementación de proyectos de comunicación intra e interinstitucionales. 	



Incorporación del nivel pre inicial al sistema educativo		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	La carencia de pautas claras para la incorporación temprana al sistema de educación formal, de los niños de 45 días a 3 años de edad, que según la ley nacional y provincial universaliza las salas de atención a los niños y niñas de esas edades y se hacen obligatorias las salas de 4 años.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Imprecisión sobre la identidad de este nivel: Pre inicial. • Carencia de información sobre la oferta privada y estatal. • Imprecisión jurídico-legal. • Ausencia de acciones de control de la gestión privada. • Privación de formación de docentes para este grupo etario. • Carencia de proyecto educativo específico para este nivel. • Imprevisión presupuestaria. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de ente de control de jardines maternas, públicos y privados. • Reglamentación sobre funcionamiento del nivel Pre inicial. • Relevamiento de oferta privada y estatal. • Control del estado a la gestión privada. • Formación de docentes para este grupo etario. • Diseño de Curricula específica para este nivel. • Previsión presupuestaria. 	

Implementación de la jornada extendida en el nivel primario		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Las leyes de Educación tanto a nivel nacional como provincial proponen la implementación de la jornada extendida para el nivel primario. Ello implica un aumento de gastos en personal docente, tanto de maestros de grado como de personal directivo y personal auxiliar así como una adecuación o ampliación edilicia que aún no se ha comenzado a realizar.	5.38. Porcentaje de establecimientos educativos de educación primaria con jornada extendida. (2009): 2,5% Según nota de La voz del Interior (23/07/2011) habría 509 escuelas de jornada extendida o ampliada y se prevé la incorporación de 278 primarias: 80 más durante 2011 y el resto, de manera progresiva, hasta 2014. Pero sólo se está llevando a cabo como experiencia en 6º grado, por carencia de aulas.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiente infraestructura. • Insuficiencia de aulas, docentes y equipamientos. • Imprevisión presupuestaria. • Escasa información. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Asignación presupuestaria específica para este ítem. • Definición de currícula para la extensión de jornada. • Formación de los docentes para dicho espacio. • Planeamiento integral del proyecto. • Evaluación de los logros. • Seguimiento de la experiencia en cada institución. 	

Fuente: *Dirección General de Planeamiento e Información Educativa, Área de Estadística e Información Educativa.

Salud

06

Problemáticas detectadas en Salud

Ineficiente servicio de salud		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Alto porcentaje de población sin cobertura de obra social y que depende exclusivamente de la atención del servicio público. Los problemas se deducen de lo que aparece permanentemente en los medios de comunicación, ya que no hay disponibilidad de información.	6.34 Porcentaje de población sin cobertura de obra social. (2008): 32,2%
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Demoras en la atención. • Insuficiente cantidad de recursos humanos. • Carencia de insumos. • Escaso equipamiento. • Inaccesibilidad de la información municipal sobre el servicio de salud. 	6.35 Porcentaje de RRHH según categoría de vinculación laboral: Sin datos
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Informatización del Sistema. Permitiría: Historia Clínica Única, coordinación entre los sectores, trabajo multidisciplinario, estadísticas reales y actualizadas, indicadores de producción y de logro de objetivos, acceso y democratización de la información. • Diagnóstico del servicio de salud: Establecer áreas de demanda y reestructurar la oferta según necesidad. • Publicidad del presupuesto desagregado. Racionalización en la asignación de recursos. 	6.36 Relación personal estable y temporal: Sin datos 6.37 Porcentaje de Centros de salud con equipo de profesionales completo: Sin datos

Fuente: *Censo Provincial del año 2008.

Segmentación del sistema de salud y desarticulación con otros sectores		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Superposición de los sistemas de salud público y privado, y de los diferentes niveles jurisdiccionales, de tal manera que no se logran efectivas acciones de prevención y APS.	6.23 Razón de mortalidad Materna (por 10.000 NV): 6,4%00
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Incapacidad de generar políticas articuladas de salud con la Provincia y Nación. • Desarticulación y fragmentación del sistema • Baja participación comunitaria en la toma de decisiones en la aplicación de políticas y programas. • Desentendimiento de políticas ambientales (íntimamente relacionado con la salud) respecto a la disponibilidad y calidad del agua, al saneamiento, a la disposición de los residuos, el control de contaminantes. 	6.24 Tasa de mortalidad por cáncer de mama de mujeres de 50 años y + (por 100.000): 94,7%000 6.25 Tasa de mortalidad por cáncer de cuello, cuerpo y otras localizaciones no especificadas del útero, de mujeres de 50 años y + (por 100.000): 25,2%000
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Crear un sistema integrado de salud que incluya a todos los subsectores de la provincia: Provincial, municipal, nacional, instituciones privadas, obras sociales, prepagas, etc. Establecer mecanismos de recupero del gasto • Relacionarse e integrarse con la comunidad: Fomento de líneas de trabajo con universidades/ONGs y profesionales capacitados. Estudios científicos que avalen la formación de los recursos humanos según las necesidades de la comunidad, educación y cambio de paradigma: trabajar en la comunidad. Incluir en la agenda pública la problemática ambiental. • Fijar políticas de salud: involucrando a todos los niveles actuando y planificando con todos los actores. Establecer áreas de demanda y reestructurar la oferta según necesidad. Racionalización en la asignación de recursos. Incluir en la agenda pública la problemática ambiental. APS como un derecho ciudadano y una estrategia para lograr la salud comunitaria. 	6.26 Tasa de mortalidad por cáncer de próstata de hombres de 30 años y + (por 100.000): 43,7%000 6.27 Tasa de mortalidad por Tuberculosis (por 100.000): 0,2%000 6.29 Tasa de mortalidad por Enfermedad de Chagas (por 100.000): 2,2%000 6.30 Tasa de mortalidad por Hipertensión (por 100.000): 22,6%000 6.31 Tasa de mortalidad por diabetes mellitus (por 100.000): 16,2%000 6.32 Tasa de mortalidad por neumonía (por 100.000): 37,0%000 6.33 Defunciones por SIDA: 39

Fuente: *Dirección de Estadísticas e Información en Salud- Ministerio de Salud de la Nación; INDEC (2008) y Dirección General de Estadísticas y Censos, provincia de Córdoba (Censo 2008).



Problemáticas de salud de la comunidad		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Variadas enfermedades sociales que el sistema de salud no asume como problemáticas propias.	6.19. Tasa de mortalidad por suicidios (15-34 años)x 100mil: 7,0%000
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> •Salud mental. •Adicciones. •Estrés. •Enfermedades cardiovasculares. •Obesidad. •Violencia. •Inseguridad vial: accidentes de tránsito. •Enfermedades derivadas de problemas ambientales: diarreas y otras infecciosas, cáncer, malformaciones, etc. 	6.20. Tasa de mortalidad por homicidios (15-34 años) x 100mil: 1,8%000 6.21. Tasa de mortalidad por accidentes (15-34 años)x 100mil: 25,1%000
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> •Desarrollar políticas de salud integrales que incluyan a otras áreas de gobierno, tales como seguridad, desarrollo social, educación, transporte, y otras similares. •Considerar la salud mental dentro de la Atención Primaria de la Salud. 	6.22. Tasa de mortalidad por causas externas (15-34 años)x 100mil: 44.3%000

Fuente: *Dirección de Estadísticas e Información en Salud- Ministerio de Salud de la Nación; INDEC (2008) y Dirección General de Estadísticas y Censos, provincia de Córdoba (Censo 2008).

Seguimiento Presupuestario

07

Problemáticas detectadas en Seguimiento Presupuestario

Escasa Transparencia Presupuestaria		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Presentación deficiente de la información contable (Presupuesto y Cuenta de Inversión). No se cuenta con todos los clasificadores presupuestarios.	Brecha Presupuestado vs. Ejecutado 2007 19% 2008 9 % 2009 -7% 2010 -7%
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Períodos descontinuados de información (sin datos para Diciembre 2009). • No se conforma el Esquema de Ahorro Inversión Municipal. • Las ejecuciones que se publican en sitio Web se hacen en forma poco desagregada. • No se dispone información en la Web del estado de Deuda Municipal. • Inexistencia de clasificación de recursos y gastos por áreas geográficas de la ciudad. • Excesivas demoras en la presentación y aprobación de las cuentas de Inversión anuales (inclusive está pendiente de aprobación la cuenta Inversión del 2009). • Errática política de publicación de datos fiscales en sitio Web. • El Presupuesto Participativo implica menos que el 1% del Presupuesto. • Escasos efectos vinculantes de las decisiones en torno al Presupuesto Participativo. • Alta volatilidad de la estructura orgánica del Presupuesto. • Insuficientes recursos para destinados a seguimiento y control presupuestario. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Informatización de todo el Sistema Presupuestario y de Ejecución, con acceso para el público. Permitiría: coordinación entre los sectores, trabajo multidisciplinario, estadísticas actualizadas, indicadores de producción y de logro de objetivos, acceso y democratización de la información. • Publicidad del presupuesto desagregado. Racionalización en la asignación de recursos. 	

Estructura desbalanceada de tributos		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Se observa una creciente participación de los impuestos ligados al consumo y un respectivo deterioro de los que tienen como base los bienes inmuebles y automotor.	Ingresos de Jurisdicción Municipal. Participación en %. (2010): Otras Tasas 7% Tasas y Derechos de Patrimonio 30% Contribuciones sobre Comercio e Industria 51% Impuesto Automotor 12%
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Elevada participación de tributos al consumo. • Baja participación de tributos que graban el patrimonio. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Actualización periódica de las valuaciones fiscales de los bienes inmuebles municipales. • Visualización de los impuestos municipales en el precio de los bienes de consumo (facturar por fuera). 	



Estructura desbalanceada del Gasto Público		Indicador Nuestra Córdoba																
Descripción	Dada la estructura de gasto municipal abocada a la prestación de servicios con un importante componente de erogaciones salariales, la participación de los gastos en obra pública presenta una participación acotada.	Porcentaje del gasto ejecutado <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Personal</th> <th>Trabajos Públicos**</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2007</td> <td>51,1 %</td> <td>14,4 %</td> </tr> <tr> <td>2008</td> <td>59,6 %</td> <td>6,6 %</td> </tr> <tr> <td>2009*</td> <td>63,6 %</td> <td>8,4 %</td> </tr> <tr> <td>2010</td> <td>59,7 %</td> <td>8,1 %</td> </tr> </tbody> </table>			Personal	Trabajos Públicos**	2007	51,1 %	14,4 %	2008	59,6 %	6,6 %	2009*	63,6 %	8,4 %	2010	59,7 %	8,1 %
	Personal	Trabajos Públicos**																
2007	51,1 %	14,4 %																
2008	59,6 %	6,6 %																
2009*	63,6 %	8,4 %																
2010	59,7 %	8,1 %																
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> Elevada participación del gasto en Personal. Niveles insuficientes de Obra Pública. 																	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> Cumplir gradualmente con el tope de gasto en personal vigente por normativa. Avanzar en un plan de inversiones a nivel municipal, asignando un % mínimo de recursos a tal fin, en un fondo de desarrollo. 																	

Fuente: Fuente: Ejecuciones presupuestarias. Municipalidad de Córdoba (Sitio Web). Referencias: * Datos incompletos. Gasto del mes de diciembre 2009 estimados.

**Gasto en Obra Pública.

Sustentabilidad Fiscal		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Si bien se destaca un cambio de tendencia deficitaria en los últimos dos años, no se genera un nivel de ahorro que ayude a enfrentar futuros cambios en el ciclo económico.	En \$ corrientes en millones.(2010): Resultado Primario 6 Resultado Financiero -5 En % del Gasto Primario. (2010): Resultado Primario 0,3 % Resultado Financiero -0,3 %.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> Déficit fiscal aún en años de expansión económica (Ej.: Año 2007). Inexistencia de un sistema claro y efectivo de reglas fiscales. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> Legislar sobre reglas de presupuesto equilibrado, en términos estructurales (teniendo en cuenta el momento del ciclo económico). Legislar sobre acceso y topes a al endeudamiento público. Crear un fondo anticíclico a nivel municipal. 	

Seguridad

08

Problemáticas detectadas en Seguridad

Incidencia de las actividades de recreación nocturna

Indicador Nuestra Córdoba*

Descripción	Control de cumplimiento de las normativas de habilitación y funcionamiento de negocios y locales de recreación nocturna y espectáculos públicos.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de acciones de control del cumplimiento de las normativas en relación a la habilitación de negocios y espectáculos públicos. • Delegación a la provincia sobre los controles y habilitaciones. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Incrementar el poder de policía en el municipio. • Hacer cumplir la normativa. • Incrementar y mejorar los controles y sanciones. 	

Alta siniestralidad vial

Indicador Nuestra Córdoba*

Descripción	Alta siniestralidad vial ocasionada por infracciones de tránsito y otro tipo de siniestros en la vía pública.	8.3 Cantidad de muertos por accidentes de tránsito. (2009): 133
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Los accidentes en la vía pública por infracciones de tránsito, y otro tipo de siniestros, se cobran más vidas que los hechos relacionados con el delito y la violencia. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Incrementar el poder de policía del municipio. • Incrementar y mejorar los controles y sanciones. • Hacer cumplir la normativa. 	

Fuente: *Policía Judicial

Escasa participación ciudadana sobre los problemas de inseguridad

Indicador Nuestra Córdoba*

Descripción	Los ciudadanos no son convocados para participar en la definición de los problemas que están vinculados con la seguridad.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Las Juntas de Participación Ciudadana de la Policía de Córdoba convocan a ciudadanos para vigilar a sus vecinos y para denunciar los delitos, pero no para definir los problemas vinculados con otros aspectos de la seguridad. • Escasez de mecanismos alternativos de resolución de conflictos entre vecinos. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de espacios barriales de discusión y definición de cuáles son los problemas a atender por parte de las políticas municipales. • Control civil en las fuerzas de seguridad. • Evaluación del funcionamiento de las Juntas de Participación Ciudadana de la Policía de la Provincia. • Trabajo con organizaciones territoriales respecto a nuevas prácticas. • Institucionalizar nuevas formas de participación. 	

Fuente: *Policía Judicial



El Municipio no cuenta con una política de seguridad		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	El Municipio no tiene una definición de los problemas vinculados a la seguridad que le competen, ni una política de acción concreta ni articulada con la provincia.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> •Desconocimiento de los factores que producen la "sensación" de inseguridad. •El municipio permanece al margen de las definiciones en materia de seguridad y deja en manos de la provincia toda la potestad de la política respecto de la problemática. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> •Urgencia de definición de políticas transversales que involucren a las distintas áreas de la municipalidad y otras agencias y niveles del Estado. •Recuperar, generar y poner en común la información disponible. 	

Accesibilidad a espacios de la ciudad por parte de los jóvenes de la periferia		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	La aplicación del Código de Faltas excluye (principalmente) a los jóvenes de algunas zonas de la ciudad y atenta contra la integración urbana. Ante esta situación el municipio no cuenta con políticas de protección a los jóvenes.	8.11 Cantidad de detenidos por código de falta. (2009): 27.015
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> •Las políticas de desarrollo urbano restringen el acceso al espacio público. •El municipio permanece al margen de estas definiciones. •El municipio no tiene capacidad de incidir para proteger a esos jóvenes. •Desconocimiento de los derechos por parte de los ciudadanos. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> •Creación del registro (autónomo en relación a la provincia) de detenciones y situaciones de violencia y arbitrariedad en la provincia. (Río IV cuenta con experiencia en este tema). •Asesoramiento jurídico y contención de los jóvenes frente a la arbitrariedad y violencia policial. •Combinar estrategias de resolución ciudadana con políticas municipales universales. •Educar en derechos y ciudadanía y promover la reivindicación de esos derechos. 	

Fuente: *Pedido de Informe - Legisladora provincial Adela Coria. Legislatura de la Provincia de Córdoba, Expediente 4360/L/09.

Transparencia y Acceso a la Información Pública

09

Problemáticas detectadas en Transparencia y AIP

Brecha de implementación entre la normativa y la práctica		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Desconocimiento de los funcionarios de la normativa vigente. Existe una amplia brecha entre lo que garantiza la norma (Ordenanza 11.877) y la práctica del Departamento Ejecutivo Municipal (DEM).	9.2 Procedimiento de presentación DEM: carece de instrucciones, ingresa por mesa de entrada. 9.3 Gratuidad: No se garantiza \$34,25 por cada solicitud de información 9.4 Autoridad de aplicación: No existe en el DEM. 9.9 Proporción de solicitudes que lograron información, según dependencia: <ul style="list-style-type: none"> • Sec. Economía 0 de 10 • Sec. Privada 2 de 2 • Sec. de Ambiente 5 de 11 <ul style="list-style-type: none"> • TAMSE 0 de 1 • CRESE 0 de 2 • S. Gob. y Part. Ciudadana 2 de 4 <ul style="list-style-type: none"> • Asesoría Letrada 0 de 1 • Sec. Educación y Cultura 1 de 1 • Sec. Desarrollo Urbano 2 de 20 <ul style="list-style-type: none"> • Secretaría de Salud 0 de 14 • Sec. Des. Social y Empleo 0 de 1 • Sec. Transporte y Tránsito 4 de 6 9.11 Tiempo promedio Respuesta con inform. (DEM): 53 días hábiles 9.12 Tiempo promedio de Respuesta sin inform. (DEM): 20 días hábiles
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • No se garantiza la gratuidad para realizar una solicitud de información, establecida en la Ordenanza 11.877 y contemplada por diversos antecedentes internacionales como principio fundamental para garantizar la accesibilidad en el ejercicio del derecho. • No se ha constituido la Oficina de Acceso a la Información, ni existe un organismo que sistematice y de seguimiento a las solicitudes presentadas. • Incumplimiento de plazos de respuesta establecidos en la normativa. • Predominio de una noción restrictiva del concepto de información, como aquella documentación que sirve de base a un acto administrativo o conduce a un proceso de toma de decisiones. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Avanzar en la implementación efectiva de la norma que regula el Acceso a la Información Pública (AIP) (Ord. 11.877) en todas las dependencias del Municipio: <ul style="list-style-type: none"> - Constituir la Oficina de Acceso a la Información (OIP) en el ámbito del Departamento Ejecutivo Municipal (presupuesto, recursos humanos capacitados). - Adaptar la normativa tributaria a los fines de garantizar la gratuidad en las solicitudes de información. - Establecer protocolo para implementación de la norma en relación a entrega de información, modalidades y formatos de respuesta, vinculación de la OIP con las distintas dependencias municipales. • Difundir la ordenanza entre funcionarios y agentes públicos, y desarrollar actividades de capacitación en relación al tema. • Adaptar y transferir buenas prácticas de otros gobiernos locales. 	

Fuente: *Elaboración propia, la Red Ciudadana Nuestra Córdoba realizó 100 pedidos de información pública a dependencias municipales y provinciales..

Deficiencias en materia administrativa y organizativa		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Deficiencias en materia administrativa y organizativa para el cumplimiento de la obligación de brindar información pública.	9.4 Autoridad de aplicación No existe en el DEM. En el Concejo Deliberante existe la oficina de Acceso a la información pública.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Dificultad de organismos para producir y sistematizar la información. • Ausencia de un mecanismo de seguimiento de los pedidos de información y trámites administrativos dentro del Estado Municipal. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar un sistema de información municipal, aplicación de incentivos para áreas u organismos más transparentes. • Avanzar en la definición de procedimientos, responsables de entrega de información pública en cada dependencia, e informatización del seguimiento de las solicitudes de información. 	

Desconocimiento de derecho por parte de los ciudadanos		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La ciudadanía no conoce y no ejerce su derecho a tener acceso a la información pública en manos del Estado.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Desigualdad en términos de poder en el acceso a la información entre diferentes actores sociales. • Escaso reconocimiento del valor democrático del acceso a la información pública, en especial, para el ejercicio activo de la ciudadanía. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitar a ciudadanos en el ejercicio del derecho. • Implementación de campaña de difusión sobre el derecho y la norma. 	



Ausencia de políticas públicas en transparencia y rendición de cuentas Indicador Nuestra Córdoba

Descripción	El DEM no cuenta con políticas públicas referidas a la producción, generación y sistematización de la información en manos del Estado, ni aquellas tendientes a promover la transparencia pública.	<p>No cuenta con este indicador.</p> <p>Los problemas identificados surgen del análisis del escaso nivel de respuesta obtenido en las solicitudes presentadas y de las respuestas administrativas obtenidas.</p>
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Inexistencia de estrategias y políticas para generar, sistematizar y publicar información pública. • Ausencia de protocolos/criterios para la producción, sistematización y difusión de información. <ul style="list-style-type: none"> - Falta de definición de la información que debe producir de oficio/obligatoriamente cada organismo público en función de sus competencias, y de los estándares que la misma debe cumplir. - Falta de desagregación y análisis de la información pública, sobre todo en materia presupuestaria. - Falta de accesibilidad de la información (formatos, soportes, etc.). - Discrecionalidad de la repartición y del funcionario al momento de responder y entregar la información. • Falta de articulación entre el Estado y las organizaciones sociales en materia de información pública (bases de datos, indicadores, etc.). • Ausencia de sanciones a funcionarios y agentes públicos que incumplan con la normativa y nieguen arbitrariamente información pública. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar indicadores de políticas, estrategias y mecanismos de producción y de sistematización de información por parte del Estado. • Generar procedimientos y organismos especializados para la gestión y sistematización de la información pública. <ul style="list-style-type: none"> - Avanzar en la definición de "obligaciones de transparencia", información que debe ser generada y publicada por cada dependencia pública en el marco de sus funciones y competencias. - Definir e implementar estándares y procedimientos para la generación de información que pueda ser operada/trabajada para ser utilizada según distintas necesidades (a través de bases de datos). - Generar bancos de datos que integren información de diversas fuentes. • Adoptar y cumplir compromisos públicos en materia de transparencia. • Implementar sanciones a funcionarios y agentes, por incumplimiento de la normativa y/ o denegatoria infundada de información pública. 	

Capacitación de los funcionarios y agentes públicos Indicador Nuestra Córdoba

Descripción	Escaso conocimiento y capacitación de los funcionarios y agentes públicos en materia de transparencia y acceso a la información.	<p>No cuenta con este indicador.</p> <p>Los problemas identificados surgen del análisis de las respuestas administrativas obtenidas, el dialogo informal con agentes y funcionarios al momento de la presentación y el seguimiento de los pedidos.</p>
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Desconocimiento de los funcionarios y agentes públicos de la normativa que regula este derecho y de los antecedentes normativos y buenas prácticas nacionales e internacionales vinculados al tema. • Prevalencia de una cultura secretista en la administración pública, que obstaculiza el ejercicio del derecho por parte de los ciudadanos. • Escasa valoración de la obligación de informar por parte de los funcionarios y agentes públicos. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar programas de capacitación a funcionarios y agentes públicos en materia de ética pública, transparencia y acceso a la información. • Diseñar un sistema de incentivos para áreas u organismos más transparentes. 	

Transporte

10

Problemáticas detectadas en Transporte

Necesidad de plan integral de transporte y tránsito del área metropolitana		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La problemática del transporte y el tránsito de la ciudad involucra al área metropolitana en tanto buena parte de las personas que trabajan en la capital viven en ciudades cercanas.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • No existen un plan de transporte y tránsito metropolitano. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Creación del Ente o Autoridad de Transporte. • Adecuación de la oferta a las demandas de los usuarios. • Promover políticas de intermodalidad. 	

Control del Sistema de Transporte y tránsito		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Ineficacia en los organismos de Control del Sistema de Transporte y Tránsito.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Organismos de control del Transporte Público debilitados y sin participación de los usuarios. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Creación del Ente de control con participación de los usuarios, empresarios, trabajadores). • Implementación de las políticas de control. 	

Bajo Nivel de Uso del Transporte Público Colectivo (TPC)		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Existe un bajo nivel de uso del transporte público lo cual constituye un problema (para el ambiente, el tránsito, la economía, y por ende, para la calidad de vida de los ciudadanos).	10.4 Demanda Transporte Público Colectivo: Cantidad de Pasajes cortados por año Año 2008: 185.637.620 Año 2009: 187.365.448 Año 2010: 185.206.899
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • No existen políticas para promover el uso del TPC por sobre el individual. • Baja confianza en el sistema y percepción de mala calidad del TPC. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar número y calidad de vehículos de Transporte Público Colectivo. • Aumento de la frecuencia. • Asegurar la confiabilidad del sistema en horarios, frecuencia y evitar los cortes sorpresivos. • Promover el uso del transporte público por sobre el individual. 	

Fuente: *Secretaría de Transporte y Tránsito Municipalidad de Córdoba..

Accesibilidad en transporte público e infraestructura urbana para personas discapacitadas y/o con movilidad reducida		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	Si bien se ha producido un notable incremento en la cantidad de unidades adaptadas, aún se está lejos de alcanzar el piso que fija la normativa. Asimismo, la infraestructura urbana presenta dificultades en cuanto a la accesibilidad de las personas con discapacidad.	10.13 Porcentaje de Transporte Público Adaptado Año 2008: 2,56 Año 2009: 2,83 Año 2010: 6,89
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura urbana presenta dificultades en cuanto a la accesibilidad de las personas con discapacidad. • No se cumple la normativa sobre accesibilidad en transporte público para personas con movilidad reducida y/o discapacitadas. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Adaptación de los vehículos. • Mejoramiento de la infraestructura urbana para la movilidad. • Planificación e información de recorridos y horarios de estos servicios. 	

Fuente: *Secretaría de Transporte y Tránsito Municipalidad de Córdoba.



Congestionamiento de las vías del área central		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	No hay una definición de políticas de acceso y circulación por vías del micro y macro centro, provocan el congestionamiento y falta de agilidad en el desplazamiento de los vehículos.	No cuenta con este indicador.
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Déficit de calidad y confiabilidad en el transporte público.. • Oferta indiscriminada de espacios de estacionamiento. • Incremento del parque de vehículos individuales. • Débil control de horarios de carga y descarga. 	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Restricción al transporte individual y promoción del transporte público, con disposiciones normativas coherentes y continuas en el tiempo. • Control de carga y descarga. • Restringir la ocupación de la calzada para estacionamiento. Plan de localización de playas fuera de calzada. Playas de disuasión. 	

Medios no motorizados de transporte		Indicador Nuestra Córdoba*
Descripción	No existen políticas activas desde el Estado municipal para promover el uso de la bicicleta como medio de transporte.	10.11 Infraestructura transporte no motorizado. (ciclovías/bicisendas). Sin datos
Problemas	<ul style="list-style-type: none"> • Ciclovías en mal estado, muchas fueron removidas por obras de infraestructura urbana. • No existe una red articulada de ciclovías y bicisendas. • Edificios públicos sin estacionamientos seguros para bicicletas. • Ordenanza sobre playas privadas de estacionamiento no se cumple. 	10.12 Porcentaje de edificios públicos con estacionamientos para bicicletas. Sin datos
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Promover el uso de la bicicleta como medio de transporte. • Fomentar la intermodalidad entre la bicicleta y otros medios de transporte. • Adecuación de las vías de circulación y espacios de estacionamiento. • Modificación de la Ordenanza 11.712 que fije valores máximos para el costo para el estacionamiento de bicicletas. 	

Dificultades en el acceso a la información pública		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	Existen dificultades para obtener información pública sobre la situación del transporte en la ciudad.	9.9 Proporción de solicitudes que lograron información, según dependencia
Problemas	• El municipio no brinda ni publica información disponible. (Ej.: origen y destinos de los subsidios TP; datos de encuesta origen destino).	Sec. de Transporte y Tránsito 4 de 6
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Acceso a la información disponible. • Publicación de la encuesta origen destino. • Actualización periódica de los datos. • Encuestas de opinión. 	*10. 8 Oferta de Transporte público individual. Cantidad de taxis y remises autorizados. *10.9 Parque automotor. Cantidad de automóviles patentados. *10.10 Parque de motos. Cantidad de motocicletas patentadas.

Fuente: * Estos indicadores no pudieron ser calculados dado que el municipio no brindó la información requerida.

Interrupción de la movilidad por problemas laborales		Indicador Nuestra Córdoba
Descripción	La interrupción del servicio de transporte público ocasionados por conflictos laborales afectan la movilidad de la ciudadanía.	No cuenta con este indicador.
Problemas	• Frecuentes paros y la consecuente interrupción del servicio afectan la movilidad y la economía de los usuarios del sistema.	
Líneas de acción	<ul style="list-style-type: none"> • Revisión del alcance de la legislación laboral. • Promover Mesas de Diálogo y de Trabajo para abordar el problema y sus implicancias en el conjunto social, con las partes implicadas. 	

Créditos

GRUPO COORDINADOR

Claudia Laub. Asociación Civil El Agora

Claudio Giomi. Arcor

Carlos Lucca. Universidad Nacional de Córdoba

Marcela Mondino. AVINA

Rafael Velasco. Universidad Católica de Córdoba

COORDINACIÓN EJECUTIVA

Pamela Cáceres. Coordinación General

Virginia Romanutti. Facilitación de Grupos Temáticos

Lucio Scardino. Comunicación

GRUPO TEMÁTICO DE AMBIENTE

Miembros del grupo: Gabriel Andrada, Cristian Tosco, Sebastián Antonini, Cecilia Estrabou, José Luis Rodríguez, Guillermo Molas y Molas, Edgardo Suarez, Rubén Martí.

GRUPO TEMÁTICO DE DEMOCRACIA PARTICIPATIVA

Miembros del grupo: Eduardo Bocio, Lucas Cajeano, Marina Rosales, Enrique Barreto, Guillermo Molas y Molas, Pamela Cáceres, María Sotti, Virginia Romanutti; Jeremías Vanoli; Corina Echavarría.

GRUPO TEMÁTICO DE DESARROLLO SOCIOECONÓMICO

Miembros del grupo: Eduardo Ingaramo, Silvia Aisa, Jeremías Vanoli, Mary Acosta.

GRUPO TEMÁTICO DE DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA

Miembros del grupo: Joaquín Peralta, Daniela Gargantini, María Isabel Romero, Enrique Ortecho, Mariana Enet, Paola Lucero, Paula Allub, Desirèe D'Amico, Juan Carlos Dellavedova.

GRUPO TEMÁTICO DE EDUCACIÓN

Miembros del grupo: Laura Martínez Aguilar, Mariana Arruabarrena, María del Carmen Aznar, Gustavo Alberto Chiodi, María Inés Delavalle, Delia María Lozano, Silvia Gladys Medina, Leonidas Panaiotis, Stella Maris Robert, Cristina Zanotti, María Franci Álvarez.

GRUPO TEMÁTICO DE SALUD

Miembros del grupo: Nora Cáceres, Lisi Harrington, Antonio Mitre, Cristian Tosco, Ariel Depetris, María Franci Álvarez.

GRUPO TEMÁTICO DE SEGUIMIENTO PRESUPUESTARIO

Miembros del grupo: Marcelo Capello, Marina Fausti, Daniel Scandizzo, José María Las Heras, Gustavo Diarte, Cecilia Di Monte.

GRUPO TEMÁTICO DE SEGURIDAD

Miembros del grupo: Claudia Laub, Inés León Barreto, Martín Angerosa, Edgardo Gonzalo, Yeny Ortega Benavides.

GRUPO TEMÁTICO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Miembros del grupo: Manuel de Palacios, Ana Carolina Díaz, Griselda Ibaña, Luis María Baliña, Mónica Cingolani, Guido Dione, Luis Induni, Silvia Corbalán, Paola Ninci.

GRUPO TEMÁTICO DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD URBANA

Miembros del grupo: Juan Carlos Dellavedova, Marcelo Herz, Jorge Galarraga, Elio Martínez, Ricardo Bellegarde, Carlos Funes, Guido Dione, Helcar Brondino, Miguel Ángel Ferrando, María Inés Dellavalle, Cecilia Cuel.

EDICIÓN

Lucio Scardino, Virginia Romanutti.

ESTA PUBLICACIÓN FUE REALIZADA CON EL APOYO DE AVINA AMÉRICAS.



Red Ciudadana

**Nuestra
Córdoba**